

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών
Ασφαλίσεων για το νομοσχέδιο «Ο περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων
(Τροποποιητικός) (Αρ. 3) Νόμος του 2020»**

Παρόντες:

Αντρέας Φακοντής, πρόεδρος	Χαράλαμπος Πιπτοκοπίτης
Ευανθία Σάββα	Πανίκος Λεωνίδου
Σκεύη Κούτρα Κουκουμά	Ηλίας Μυριάνθους
Μαριέλλα Αριστείδου	Γιώργος Περδίκη

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε τέσσερις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 8 και 22 Σεπτεμβρίου, στις 27 Οκτωβρίου και στις 3 Νοεμβρίου 2020. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Εφόρου Φορολογίας, του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ, ΣΕΚ και ΔΕΟΚ, της εργοδοτικής οργάνωσης ΟΕΒ και του Παγκύπριου Αντιαναιμικού Συνδέσμου. Η ΠΟΒΕΚ και το ΚΕΒΕ, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν κατά τη συζήτηση του νομοσχεδίου στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, ώστε πρόσωπα με θαλασσαιμία να έχουν δικαίωμα σε ειδική παροχή ανάλογη της θεσμοθετημένης σύνταξης από τα πενήντα (50) έτη της ηλικίας τους και μέχρι την κανονική συντάξιμη ηλικία, νοουμένου ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις εισφορών, για να λάβουν θεσμοθετημένη σύνταξη από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων (ΤΚΑ).

Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση που συνοδεύει τον προτεινόμενο νόμο, η υπό αναφορά ρύθμιση ενδείκνυται λόγω του ότι το προσδόκιμο ζωής των θαλασσαιμικών είναι σημαντικά χαμηλότερο από αυτό του γενικού πληθυσμού και, παρότι τα άτομα αυτά

συνεισφέρουν όπως οι υπόλοιποι στο ΤΚΑ, δεν παρέχεται στη συντριπτική πλειοψηφία η δυνατότητα έγκαιρης απόλαυσης της σύνταξης που δικαιούνται.

Στο πλαίσιο της εξέτασης του προτεινόμενου νόμου η επιτροπή επικεντρώθηκε σε επιμέρους ζητήματα, τα οποία επισημάνθηκαν από μέλη της επιτροπής, καθώς και από την αρμόδια υπηρεσία της Βουλής. Τα ζητήματα αυτά συνοψίζονται στα ακόλουθα:

1. Κατά πόσο ενδείκνυται η ρητή συμπερίληψη της προνοούμενης ειδικής παροχής στη λίστα των παροχών που χορηγούνται επί περιοδικής βάσεως δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 21(1)(α) του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου.
2. Κατά πόσο η εν λόγω ειδική παροχή θα υπόκειται σε φόρο εισοδήματος.

Στο στάδιο της συζήτησης ο Παγκύπριος Αντιαναιμικός Σύνδεσμος κατέθεσε στην επιτροπή γραπτό υπόμνημα με στοιχεία και πληροφορίες που αφορούν στην ικανότητα των θαλασσαιμικών για εργασία, μεταξύ των οποίων δεδομένα για τη χρονική περίοδο 2017-2020, για τον αριθμό θανάτων θαλασσαιμικών, όπως και για το προσδόκιμο ζωής στην Κύπρο. Παράλληλα, επισήμανε την ιδιαίτερα επιβαρυσμένη κατάσταση της υγείας των θαλασσαιμικών άνω των τριάντα πέντε (35) ετών, γεγονός που καθιστά τα άτομα αυτά ανίκανα για εργασία σε μεγαλύτερες ηλικίες.

Η εκπρόσωπος της ΠΕΟ δήλωσε στην επιτροπή ότι η πλειοψηφία των θαλασσαιμικών δεν ικανοποιεί τις σχετικές ασφαλιστικές προϋποθέσεις στην ηλικία των πενήντα (50), ώστε να έχει δικαίωμα στην ειδική παροχή, αναφέροντας ταυτόχρονα ότι το πεδίο εφαρμογής της προτεινόμενης νομοθεσίας είναι στενό, καθότι μόνο το ένα τρίτο των θαλασσαιμικών θα έχει δικαίωμα στην ειδική παροχή. Επιπροσθέτως, ανέφερε ότι η εν λόγω ειδική παροχή θα ανέρχεται κατά βάση σε €360, ποσό το οποίο δεν μπορεί να ικανοποιήσει τις οικονομικές ανάγκες των θαλασσαιμικών.

Σημειώνεται ότι ως προς το ζήτημα της ανάγκης συμπερίληψης της ειδικής παροχής στη λίστα των παροχών η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας ανέφερε ότι αυτή δεν κρίνεται αναγκαία. Τόνισε ότι δεν αναιρείται το δικαίωμα του

θαλασσαιμικού να είναι και δικαιούχος οποιασδήποτε άλλης παροχής που προβλέπεται από τις διατάξεις του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου.

Σε σχέση με το ζήτημα της φορολόγησης της προβλεπόμενης ειδικής παροχής η Υπουργός Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με επιστολή της, ημερομηνίας 22 Οκτωβρίου 2020, που κατατέθηκε ενώπιον της επιτροπής, αφού σημείωσε τις ιδιαιτερότητες των θαλασσαιμικών, αναφέρει ότι ύστερα από διαβούλευση με τον Έφορο Φορολογίας κρίθηκε σκόπιμη η τροποποίηση του νομοσχεδίου, ώστε να καθορισθεί ρητά ότι η υπό αναφορά ειδική παροχή δε θα υπόκειται σε φόρο εισοδήματος. Συναφώς, η επιτροπή προχώρησε σε τροποποίηση του κειμένου του προτεινόμενου νόμου, ώστε η ειδική παροχή να μην υπόκειται σε φορολόγηση.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, υιοθετεί τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του υπό αναφορά νομοσχεδίου και ομόφωνα εισηγείται στη Βουλή την ψήφισή του σε νόμο, αφού τροποποιηθεί ο τίτλος του, ώστε να αναφέρεται ως «Ο περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020».

1^η Δεκεμβρίου 2020

Αρ. Φακ. 23.01.061.124.2020

ΜΣ/ΧΧ